

Patrimoine culturel et développement économique durable: quelle gouvernance et gestion territoriale?

Place et rôle de la recherche dans la construction des paysages

l'exemple des travaux menés sur le territoire des Causses et Cévennes

JP Chassany

Introduction

- Des **paysages emblématiques** qui attirent (hauts plateaux pseudo steppiques, serres et valats, voués à la lande plus ou moins boisée)
- Des territoires bien délimités des **faibles densités**
- Une **histoire agraire** témoin des grandes périodes du passé (du néolithique au XXème siècle en passant par le M-Age)
- Des populations à **forte identité culturelle** liée à des formes d'agro pastoralisme originel sinon très ancien
- Une **couverture institutionnelle diversifiée**
 - espaces protégés: PnrGC, PnC, Réserve MAB, Grands Sites
 - espaces ordinaires sous influence, collectivités territoriales
- Un développement récent atypique et exemplaire dans certains cas: des **espaces d'initiative et d'innovation**
- Très tôt, un **terrain de recherche idéal** pour analyser et comprendre les mutations en cours, les inter relations (recherche fondamentale, technique, finalisée, RD...) et pour construire des outils d'aide à la décision

Le contexte des années 1960

- Exode rural à son paroxysme: « on n’y croit plus »
- Le modèle de modernisation agricole disponible (*spécialisation, mécanisation, intensification des terres cultivables, sélection animale et végétale réduisant la rusticité...*)
difficile à mettre en œuvre dans ces territoires à fortes contraintes (*climat, sols appauvris topographie, structures foncières inadéquates, représentations du milieu dévalorisantes, défaitisme, infrastructures de base médiocres...*)
- Une confusion entre marginalité et marginalisation chez toutes les parties prenantes de l’espace...*la pauvreté est-elle naturelle?*
- La notion ambiguë de vocation naturelle (*forêt, ranch, tourisme...?*) et le déclin/désert inéluctables comme vérité
- Dans les esprits, le caractère archaïque du pastoralisme domine
- L’absence de projet de territoire vs création des parcs
- Néanmoins l’émergence au début des années 1970 de groupes « leader » avant la lettre (JAC, Organismes Professionnels Agricoles, responsables politiques appuyés par l’administration...), souvent en réponse à la création des parcs naturels

Une conjoncture économique complexe et évolutive

- Années 1960: la reconstruction/modernisation du secteur agricole et la recherche d'accroissement de productivité. Retard et déclin des zones de montagne. Début de la CEE
- Années 1970:
 - redéploiement tardif de qq zones de montagne (CM)
 - chocs pétroliers et augmentation des coûts de production
 - vers une redécouverte de l'intérêt du parcours comme facteur de production/ressource peu couteuse
- Années 1980:
 - recherche de compétitivité vs concurrence internationale (pour les ovins, entrée de la GB dans le Marché Commun)
 - émergence des interrogations sur l'environnement: de l'éco développement (I. Sachs) au développement durable
 - 1985: rapport Brundtland « Our common future »
- Surproduction globale et marges de productivité restantes non utilisées: l'extensif comme forme moderne, viable et efficace de production (ex. le pastoralisme)
- La soutenabilité comme nouveau paradigme

L'évolution des politiques publiques

S'adapter aux zones difficiles et à la demande sociale environnementale

- 1960/62 Loi d'Orientation Agricole et modernisation
- Années 1970: appui du Ministère de l'agriculture à des tentatives expérimentales de développement global (agriculture et conditions de vie) sur les zones difficiles de montagne. PDI, Rôle de la DGRST
- 1972 Loi pastorale: mobilisation du foncier, organisation des pasteurs
- 1985 Loi Montagne: renforcement des aides classiques
- Processus de décentralisation en France
- *L'exemple du Méjan*
 - 1970 : développement intégré; eau, électricité, téléphone, routes dans tous les écarts, modernisation des structures de production, des techniques (de la garde aux clôtures...), des bâtiments d'élevage
 - développement local /décentralisé: un début timide
 - mobilisation de la LOA 1960/62 (SAFER, formation, OPA,DDA...)
 - 1985: émergence de préoccupations environnementales via les aides publiques et les incitations (MAE, PHAE...), PAC; agroenvironnement expérimental.
 - appui des Parcs (PnC, PnrGC)
 - 2005 territorialisation d'un développement soutenable MAET...)

Une grande diversité d'acteurs

- Les gestionnaires directs: éleveurs, propriétaires forestiers privés, publics (l'ONF)
- Les habitants permanents non éleveurs: artisans, retraités, résidents secondaires, touristes et vacanciers
- Les élus locaux, décideurs institutionnels locaux
- Les techniciens GVA, Chambre d'Agriculture, ONF, l'Administration de l'agriculture,
- Les institutions locales
 - Rôle du GVA et de l'Association le Méjean/ CPIE...: le mouton comme base de l'économie, le solidarisme et une ouverture « prudente » sur l'extérieur (accueil à la ferme...) comme méthode
- La société globale et ses propres institutions
- **Les chercheurs:** un acteur particulier parmi d'autres (connaître/nommer, représenter en modélisant, évaluer, forger des outils accessibles et opérationnels. Leur rôle dans la théorisation de l'agro pastoralisme apparaît essentiel.

Un foisonnement de recherches avec une ligne directrice : répondre aux besoins du développement local avec les préoccupations de la société globale

Pour mémoire les premières investigations pour la connaissance de ces milieux

- Epopée botanique et forestière: Nègre, Flahault, Fabre (XIXème s.) s
- Géographie régionale: ex P. Marres (1930),
- 1935/1960 Premiers travaux ethnographiques pluri disciplinaires : RCP Aubrac (Ch. Parrain) INRA/CNRS

Presque un demi-siècle de recherches « orientées développement » complémentaires sur les Causses et les Cévennes (1965/2010)

- *Recherches sectorielles*, mono disciplinaires sans objectif premier d'aménagement ni de développement explicite, pas d'études des interrelations entre éléments des systèmes productifs...
 - inventaires phyto écologiques (Thiault, Cibien, 1964/68),
 - cartographie des climats ,
 - physionomie de la végétation, vocation pastorale des terres
- Années 1970 : incitations de la DGRST pour plus d'intégration des disciplines du milieu physique et disciplines biologique (Comité équilibre et lutte biologique) : ex. Expérimentation sur l'alimentation des brebis sur parcours La Fage INRA/CNRS
Comité Diversification des Modèles de Développement Rural: disciplines bio-physiques et sciences de l'homme: systèmes d'élevage et développement local...aspects fonctionnels...

Un foisonnement de recherches (suite)

- Années 1980: le programme national CNRS PIREN: sur les C et C: identifier, hiérarchiser, schématiser les relations entre évolutions écologiques et évolutions socio-économiques: quels systèmes d'observation? (cf. Vivre en Sud Lozère: convergence entre actions de développement et actions de recherche...)
- 1994 Programme LIFE inventaire des habitats naturels et espèces à protéger
- 1997 Programme Recréer la Nature (Ministère de l'Environnement, MNHN): comment lutter contre l'embroussaillage? (suite au PIREN). Des pratiques au paysage...quels outils...?
- 2000: Impact des politiques publiques sur les paysages, Action publique agriculture et biodiversité
- 2010 Programme Mil'Ouv.... (RD)
- Interdisciplinarité, modélisation, observation, évaluation critique, avec la participation active des principaux acteurs, publications dans les revues et dans les collections du PnC

L'observation en temps réel: un outil de formation, de prospective et d'aide à la décision (PIREN)

- Une représentation stylisée du système productif territorial concerné à partir d'une question centrale: ex. installation des jeunes, risques d'érosion, risques d'embroussaillage, paysage culturel à préserver...
Explicitation et mesures des inter relations et modélisation : par exemple les exploitations d'élevage, le territoire, le paysage culturel et ses caractéristiques...
- Un choix d'indicateurs à suivre: rôle des acteurs dans le suivi (auto formation),
partenariat avec les acteurs locaux directs
- Evaluation collective périodique et critique des transformations en cours et prospective (décision décentralisée...), auto appropriation des résultats
- Identification des questions de recherche pour l'avenir
- *Nouveau cycle d'observation et d'expérimentation à partir des interrogations soulevées*

Conclusion

- Un parallèle étonnant voire une convergence entre préoccupations du développement local, politiques publiques, puis prise en compte de composantes environnementales et paysagères dans les orientations de recherches
- Réhabilitation des pratiques agro pastorales et valorisation des ressources territoriales naturelles et humaines
- Conceptualisation de la construction des paysages et d'un développement spécifique, meilleure compréhension des interrelations dans le cadre d'un système productif territorialisé et de la dynamique des paysages
- Recherches pour l'action débouchant sur des outils mobilisables au niveau des principaux acteurs: un investissement intellectuel préalable utile
- La recherche, comme partenaire spécifique pour anticiper les bonnes questions pour l'avenir et préparer des éléments de réponse opératoires notamment pour la gouvernance des paysages culturels évolutifs
- La recherche qui nous a probablement permis d'être mieux armé pour monter ce dossier d'inscription
- Un approfondissement nécessaire sur les composantes culturelles, comme ressource, de l'agro pastoralisme et sur leur traduction en termes de paysages culturels évolutifs de l'agropastoralisme (sens du séminaire de Tirana).



Alain Lagrave Florac







Alain Lagrave Florac

Plan

- Introduction: recherches finalisées , interdisciplinaires et développement économique et social :
quelles convergences?
- L'après 1945/1965: genèse des travaux sur les terres dites à faible productivité
- Inventaires et description des dynamiques
 - Recherches universitaires: botanistes et forestiers , même combat?Inventaires écologiques, thèses de géographie régionale (ex les Grands causses P. Marres...),
inventaires phytoécologiques et vocation pastorale des terres ex le Causse Méjan...)
 - Les terres en déprise et les landes abandonnées, espaces sans intérêts?
 - Que faire des parcours et landes faiblement productives?
 - L'élevage extensif, quel avenir ?
 - Les pratiques pastorales, archaïsme ou modernité?
 - Recherche et développement sur l'agriculture des zones difficiles de moyenne montagne:
premières tentatives sur le mode intensif: JAC, Loi d'Orientation agricole de 1960/62
- Du développement agricole au développement local: les programmes DGRST recherches à finalités techniques ou socio économiques les PDI
- Les dures réalités de l'économie: chocs pétroliers, coûts des intrants et augmentation des coûts de production, le ciseau des prix, un premier pas pour la réhabilitation des parcours et des landes
- L'irruption de la durabilité et la gestion de l'environnement et des paysages : relations entre les dynamiques écologiques et les évolutions économiques et sociales, le programme PIREN,
Les outils d'aide à la décision: les observatoires...
Recréer la nature, une utopie créatrice...?
- La prise en compte de la culture